

市民が市民のために つくった財政白書

2009. 11. 12

**日野市健全財政を考える会
菊地修 石塚辰郎 向野隆**

Kenzenzaisei@gmail.Com

目 次

1. 健全財政を考える会とは

2. 財政白書のポイント

- ① 財政に**関心**を持ってもらう。
- ② 財政を**分かりやすく**説明する。
- ③ 健全財政のために**市民ができること**を提案する。

3. 日野市民への呼びかけ

1. 健全財政を考える会とは

◆市民と市が協働で、日野市の財政の状況やあり方を評価・検討し、財政健全化に向け行動する組織。
(市民:20名、行政窓口:財政課、企画調整課)

◆会の活動目標は、持続可能な社会の実現を目指し、
「次世代に極力、負の遺産(借金)を残さない」よう、
今の生活や行政を見直して、活動していくこと。

市民は、自分ができることは、自分でやる。

行政は、自分のやるべきことに見極めて、効率的にやる。

➤ 環境保護も、財政健全化も、持続的な社会の実現に向け、
市民、企業、行政が一緒に活動を展開を！

◆活動内容:健全財政に向けた、広報、提案、検証

- 市民一人ひとりが、家計と同じくらいに市の財政についても関心をもつように、日野市の財政状況を広報すること(仲間づくり)
- 市の行財政を分析し、健全な財政に向けた提案をすること
- 市の行財政改革計画の推進を市民の立場から協力すること

Q. なぜ、日野市財政白書を作成したのか？

A. 市は私たちの大切な生活基盤で、みんなでその財政を支えているので、家計と同様、関心が必要。

→ 今変えないと高齢化が進む中、破綻してしまう

一緒に行動する仲間を増やし、改革したい

財政非常事態宣言 日野市長
馬場 弘融

今回は市民の皆様は、とてもつらく苦しいことを申し上げなくてはなりません。
日野市財政の厳しさについては、この紙面などでお知らせしてきましたが、いよいよ非常事態です。平成10年度の決算見込みでは、7億円ほどの歳入不足になります。基金を取り崩して、帳尻を合わせることにありますが、その基金までも底をつきました。このままでは市民サービスに支障をきたす恐れがあります。すでに各般の行政改革に取り組んでいるところですが、一層の推進が求められます。

そこで、新年度の予算組みでは、福祉・教育・まちづくりにあてる事業費を確保するため、一番大きな経常経費である人件費について、いよいよ切り込みを始めなくてはなりません。

市長はじめ理事者・職員も、この苦しい事態を切り抜け、市財政を立て直すため一杯努力してまいります。市民の皆様には、市政運営へのさらなるご理解ご協力をお願いいたします。財政非常事態宣言といたします。

①職員数と給与費の見直し
②民間委託の積極推進

公務員の処遇は法律で守られているわけですが、その分野にまで切り込む対応を迫られているわけで、職員組合とは根気のある話し合いになるはず。

市職員 馬場 弘融



日野市広報
1999/2

日野市の財政大ピンチ！
借金約1千億円！

財政立て直しの第一歩は
市民みんなが
財政に関心持つことから！

日野市広報
2002/5/1号

これまでの活動状況

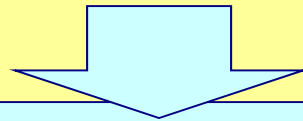
- **1999. 2 日野市財政非常事態宣言**
- **1999. 5 日野いっプラン2010市民WT
(スリム分科会発足)**
- **2001. 3 日野いっプラン2010議決**

日野いっプラン2010より

■行政と市民のパートナーシップの構築

1 市民にわかりやすい財政資料の作成

2 市民にわかりやすい財政の説明会の定期的開催



**8つの市民行動計画プロジェクトの一つとして
「健全財政を考える会」2001. 9に発足**

活動経緯

財政を考える会の(当初の)ミッション 「わかりやすい財政資料づくり」

2002. 5 : 日野市広報に財政報告を掲載
2002. 7 : 市長・助役への報告会
2002. 8 : 市民財政レポート発行

**一応のミッションを果たす。
これからどうするか？**

市政への参画

2003・8 市立病院調査
2004. 1 部課長への説明
2005. 2～ 行財政改革プラン

2004. 5 市長から財政白書作成依頼

活動経緯

- ・ **2005. 6** : 市民が市民のためにわかりやすく作った「**日野市財政白書**」を完成
- ・ **2005. 7** : **日野市長への完成報告会実施**
(読売、日経、ガバナンス、日野CATV等で公表)

白書作りの継続

2006. 10
財政白書(18年版)

2008. 9
財政白書(20年版)

2009
映像版財政白書
発行予定
(TV感覚で理解)

市政への参画

2005.
日野市第三次行革
大綱策定に参画

2008. 9
総合計画市民委員

2008. 12
各部課、副市長との
行革集中検討会

対外説明広報

2005. 10
東京都企画研究会

2007. 10
総務省シンポジウム

2009
中央公民館講座
フログ開始
環境首都表彰

財政健全化に向け、私たち市民がすべきことは？

財政を健全化することは、単純には市の「**収入を増やし、支出を減らすこと**」です。

しかし、当会では、この健全化の究極の目標は、
「**市民一人一人が自立した、豊かで、安全な、持続可能な社会を創ること**」だと考えています。

そこで、当会では、多くの市民に日野市の財政に、関心を持ってもらい、以下の課題に取り組む予定です。

- ①行財政改革の推進とチェック(地域マスコミの役割)を実行。
- ②福祉や行政(市民参加)サービスを、子孫の視点も加え見直す。
- ③今後の社会基盤整備(学校等の公共施設の設備保全等)を評価。
- ④市税収入確保への取組み(街の活性化策やゴミ処理場立替等)。

2. 私たちの財政白書の狙い

私たちが暮らす街は、私たちの家庭の土台なので、家計簿の一部としてチェックして、みんなで使い道を考えよう。

1. 財政に関心がない

→ 財政に**関心**を持てもらう。

2. 財政はわかりにくい

→ 財政を**分かりやすく**説明する。

3. じゃあ、どうしたらいいのさ

→ 健全財政のために**市民ができることを**提案する。

財政に関心を持ってもらう

なぜ関心がないのか？

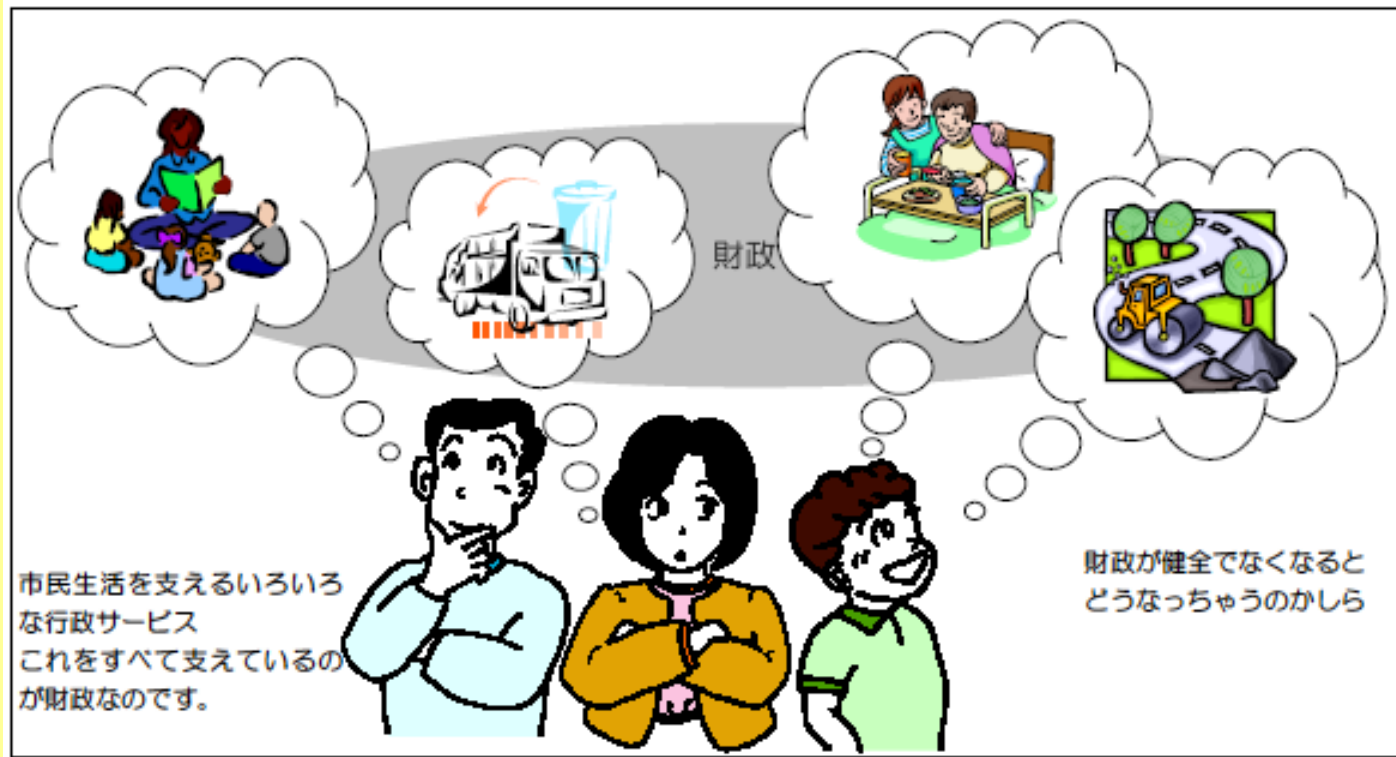
市に任せたので、自分には関係ない。
(と思ってる)

市の財政は難しくて分からない。
(と思ってる)

財政に関心を持ってもらう(続)

1 私たちの生活を支える財政

目立たないところで、私たちの生活を支える重要な役割をはたしています



財政白書より

財政に関心を持ってもらう(続)

Q1このまま借金が多くなりつづけたら、どうなるのですか？

家庭でも借金が返しきれないほど増えると、自己破産の道をたどります。

これは市でも同じです。借金がこれ以上増えると、その返済が市民サービスのために使えるお金を圧迫し、最悪の場合、市の倒産に当たる「財政再建団体」に陥ってしまいます。

この財政再建団体になると**市民サービスの削減だけでなく、公共料金的大幅な値上げや、将来に向けての投資の凍結が行われます。**

これでは、私達市民もこれまで通りの生活は送れなくなります。さらに私たちの子や孫にまで、私たちの**作った借金**の「つけ」をまわすことになってしまいます。

財政白書 概要版より

日野市広報
2002/5/1号

**日野市の財政大ピンチ！
借金約1千億円！**

財政立て直しの第一歩は
市民みんなが
財政に関心持つことから！

財政を分かりやすく説明する

理解を妨げているポイント

誤解や先入観がある

全体像がわからない

言葉や事項がわからない

財政を分かりやすく説明する(続)～誤解

誤解その1 日野市は豊かな自治体である。

①まずローン（借金）がいっぱいあります！

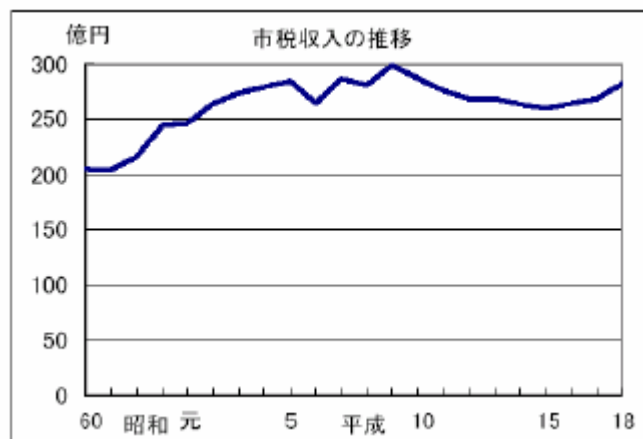
	日野市	八王子市	立川市	多摩市
借金額	約 965 億円	約 2647 億円	約 702 億円	約 406 億円
一人当たり	約 56.3 万円	約 49.0 万円	約 40.9 万円	約 28.4 万円

※借金額は東京都財政状況一覧表より普通会計、特別会計、企業公社の借入及び債務保証合計

(過半を出資する一部事務組合含む)

(平成 18 年度末現在)

②さらに、市のお給料（税収）は伸び悩んでいます！



3つの税収の柱

個人市民税

労働人口減 ・ 給与減

固定資産・
都市計画税

大きな地価上昇期待薄

法人市民税

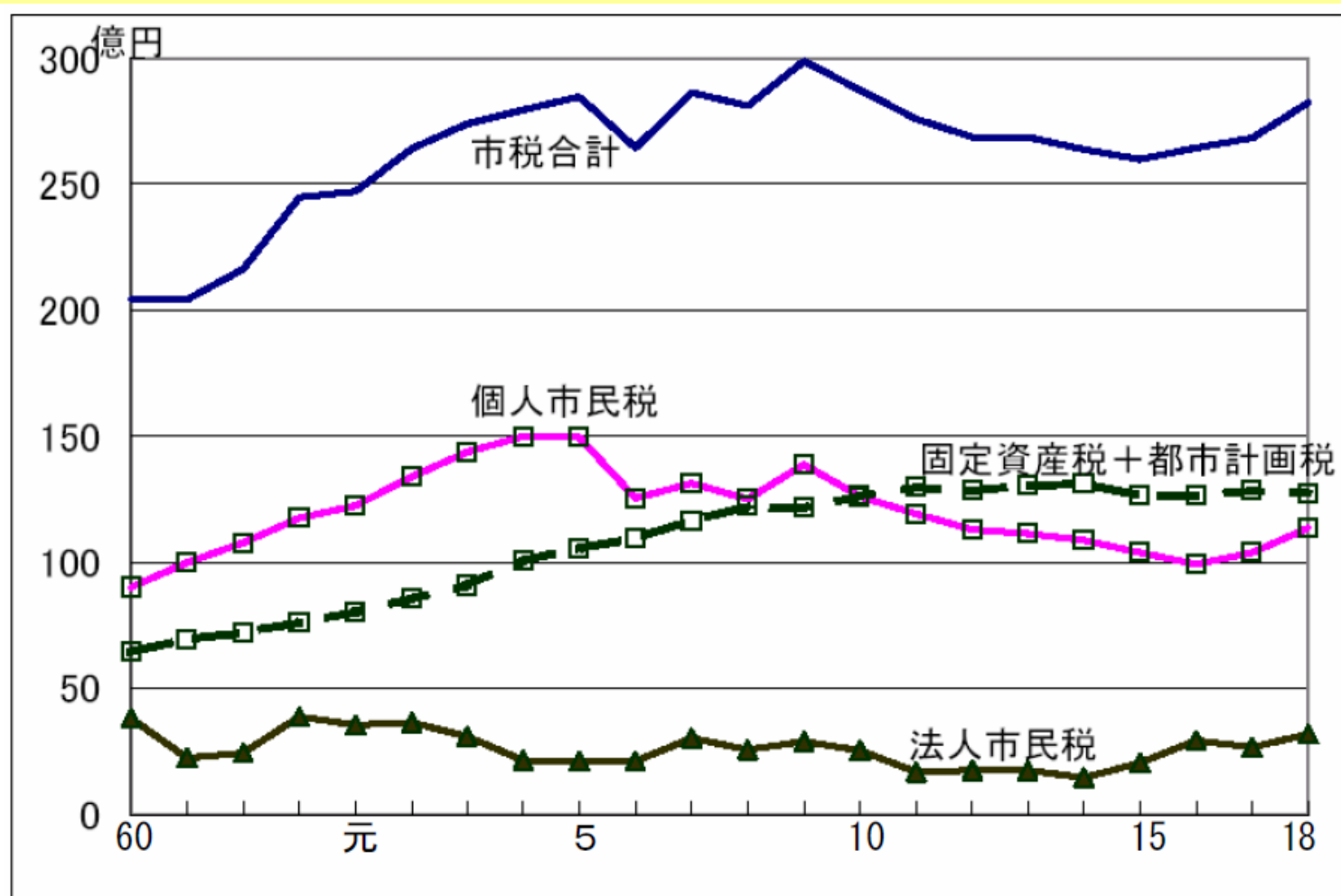
税収不安定

大きな期待困難

財政白書平成20年度版より

財政を分かりやすく説明する(続)～誤解

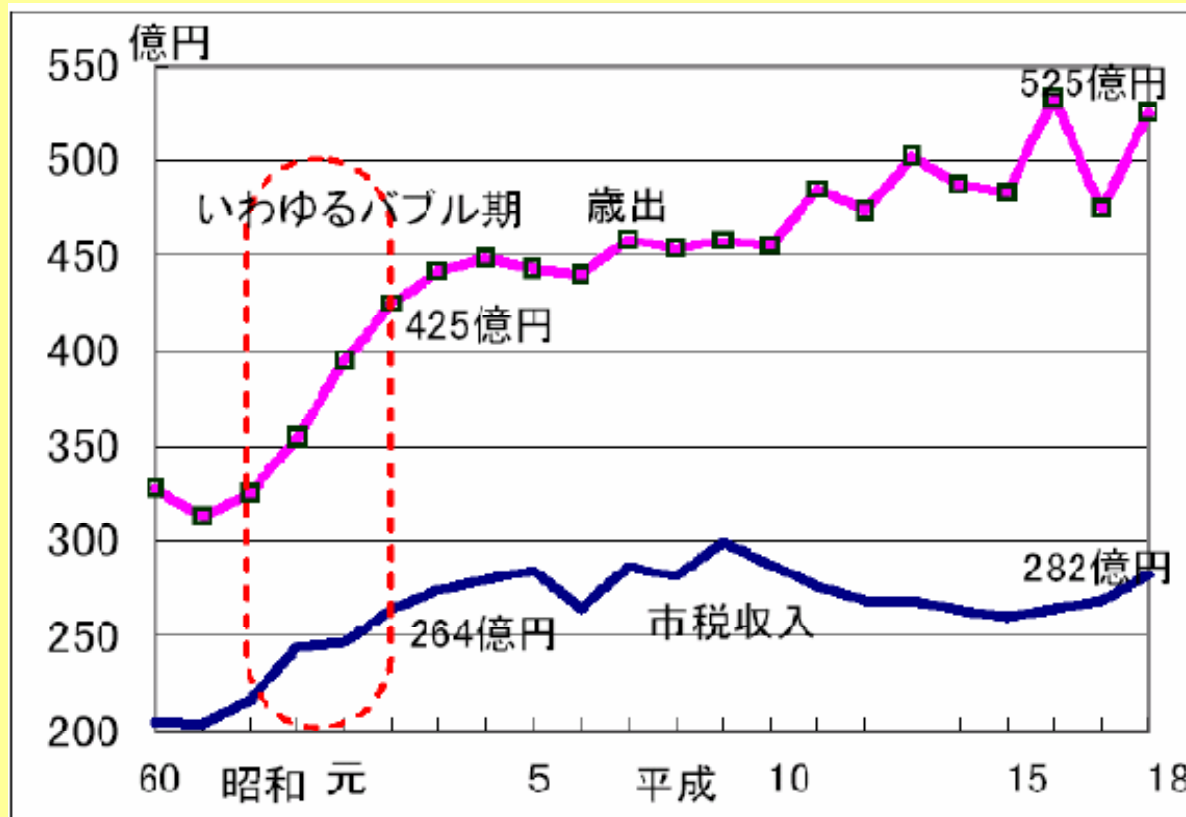
誤解その2 大企業があるから豊かである。



財政白書平成20年度版より

財政を分かりやすく説明する(続)～誤解

誤解その3 バブル崩壊が悪い。



バブル崩壊で税収が減った
のが原因ではない。

この間に借金は・・・

平成 2 年 475 億円

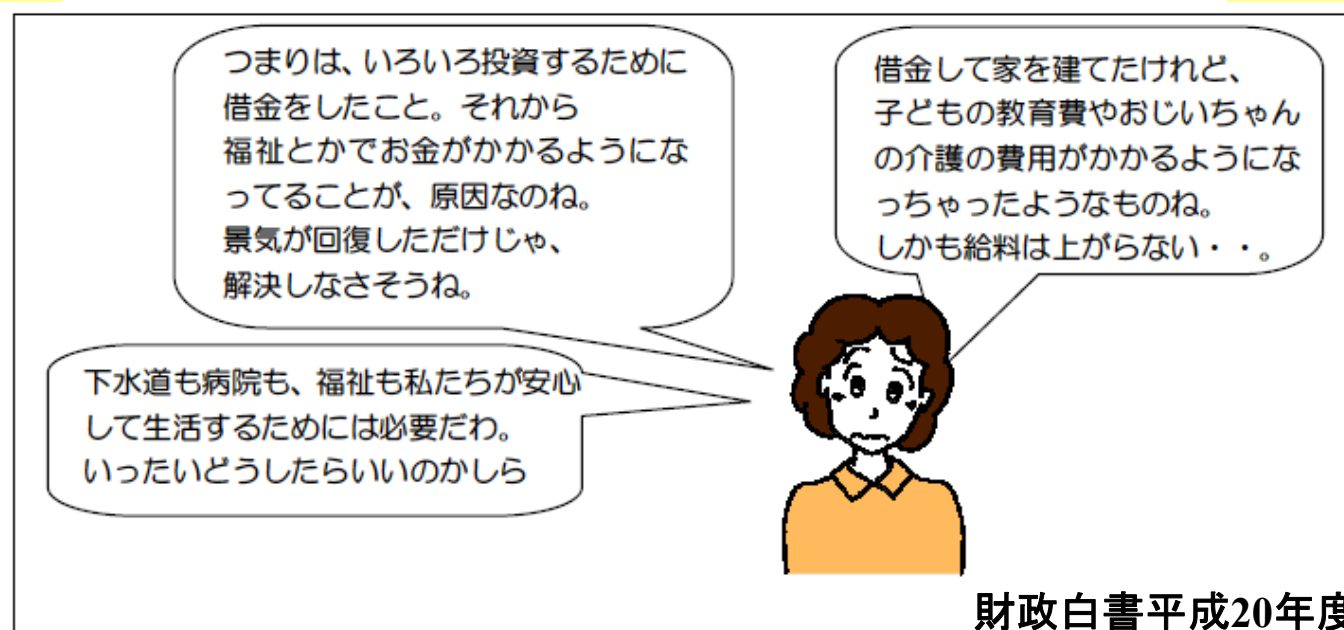
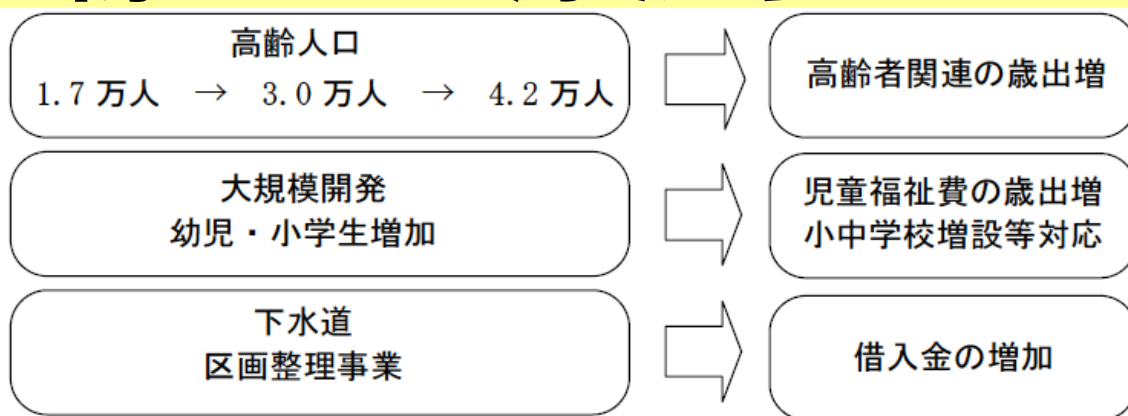
下水道 +223 億
病院 +99 億
一般会計 +110 億
その他 +58 億

平成 18 年 965 億円

財政白書平成20年度版より

財政を分かりやすく説明する(続)～全体像

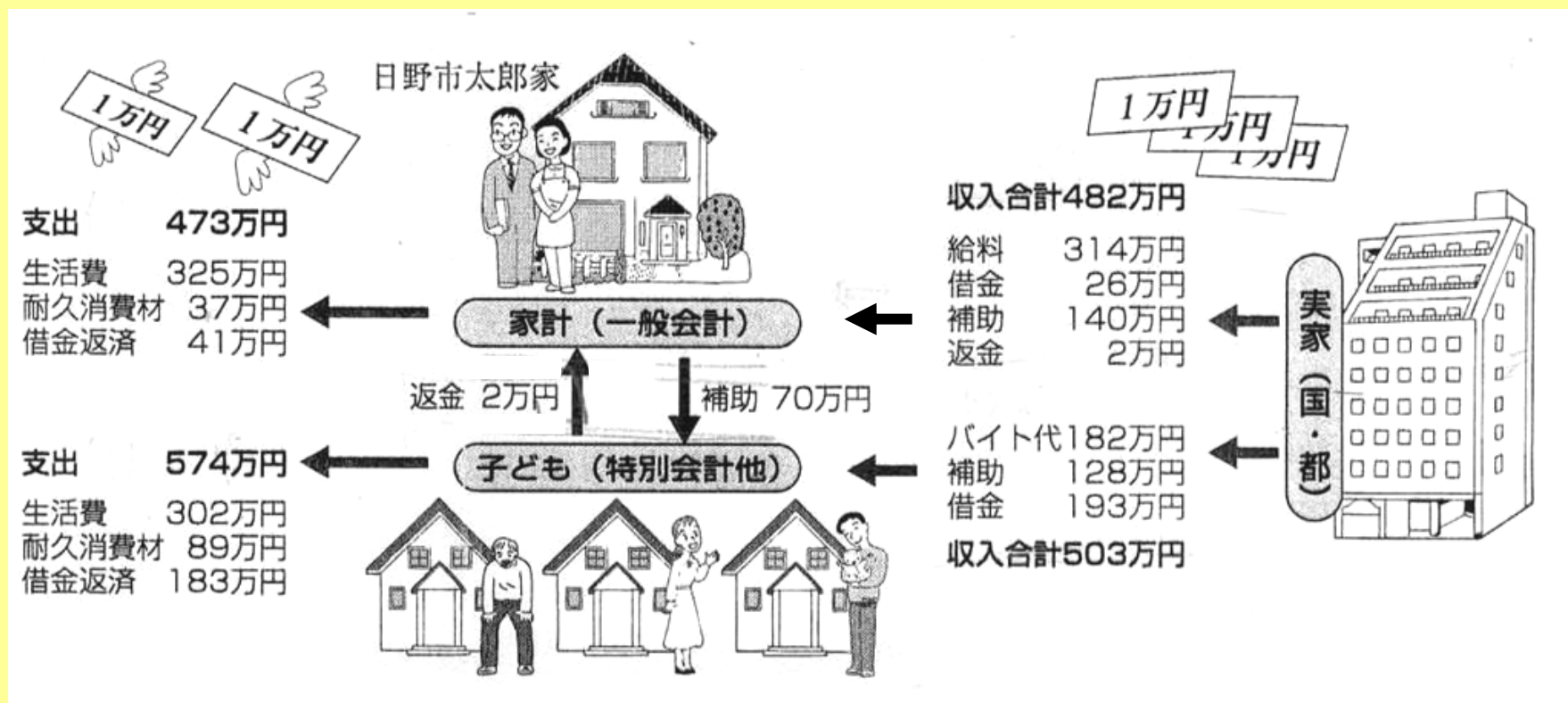
○家計に例える ～ 財政が苦しいのはなぜ？



財政白書平成20年度版より

財政を分かりやすく説明する(続)～全体像

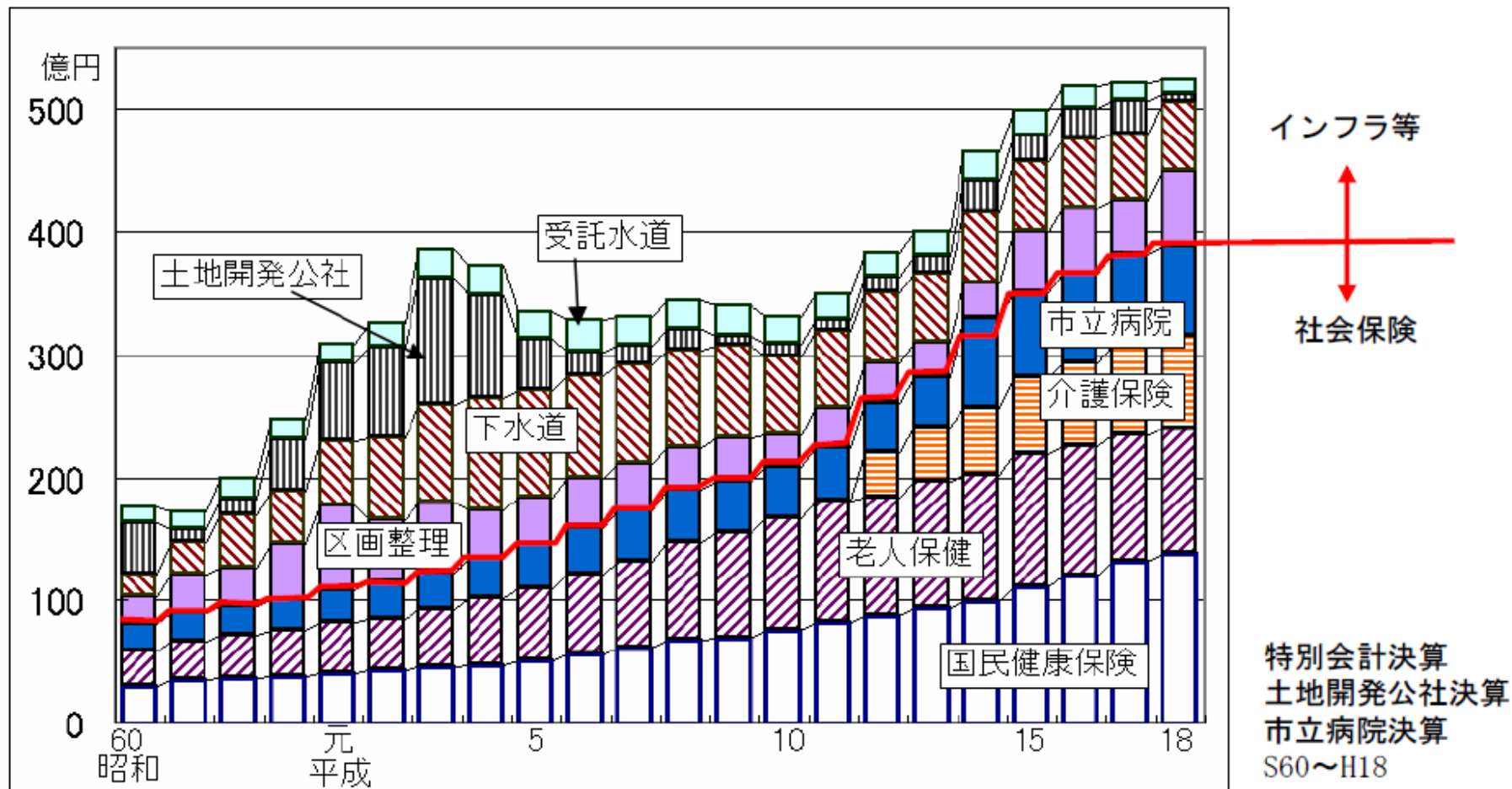
○家計に例える ～ 特別会計を説明する



日野市広報2002/5/1号

財政を分かりやすく説明する(続)～全体像

～なぜ特別会計が重要なのか

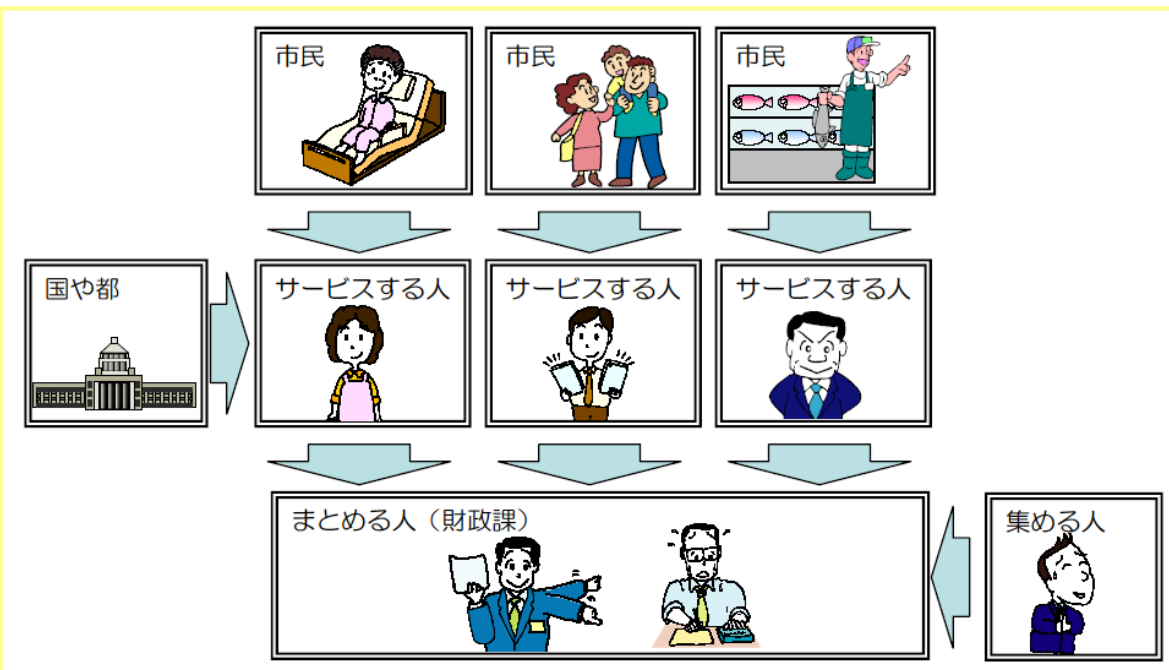


財政白書平成20年度版より

財政を分かりやすく説明する(続)～全体像

○鍋に例える ～ 財政錯覚を説明する

財政とは皆が集めたお金をみんなのために使うための仕組みです。例えば、鍋をするためにお金を集めて、誰か係を決めて買いにいかせたら、どういうものを買ってくるか、リーズナブルな値段の物を買ってくるか、おつりをごまかさないか、きっちりチェックするはずですが、



例えはまた鍋になってしまいますが、鍋に参加する人が多くなると全体の予算を考えずに多く飲み食いしたり、好きな物を注文したりしがちになります。中には割り勘負けしないように多く食おうなど考える人もいるかもしれません。

財政白書(平成15年度決算)より

財政を分かりやすく説明する(続)～言葉・事項

○解説を入れる

歳出：市の財布からその年に出ていった金額で、支出とほぼ同じ意味です。

ただし、歳入の場合は基金への積み立て（定期預金に預けるようなもの）も歳出となります。

市税：私たち市民が支払う税金のうち市に直接入るものです。国や都から日野市に払うお金は使い道が決められているものが大半ですが、逆に市税は大半が使いたい目的に使うことができるので、これが増えるほど財政は健全といえるでしょう。

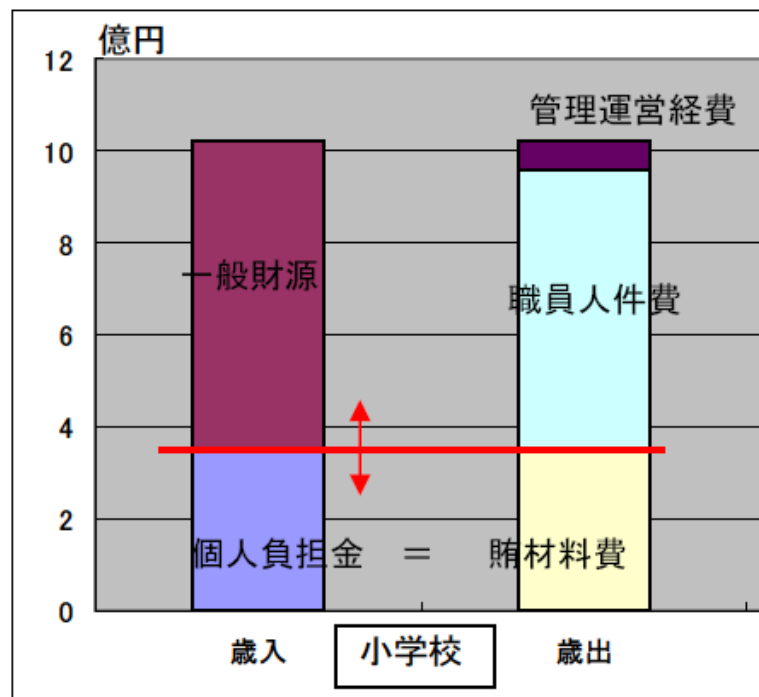
一般会計：いわゆる市の会計といえば一般会計のことを指し、我々が広報などで目にするのは一般会計がほとんどです。市からの市民サービスのほとんどがこの一般会計のお財布から出ています。

日野市財政白書より

財政を分かりやすく説明する(続)～言葉・事項

○実感を持てるようにする比較

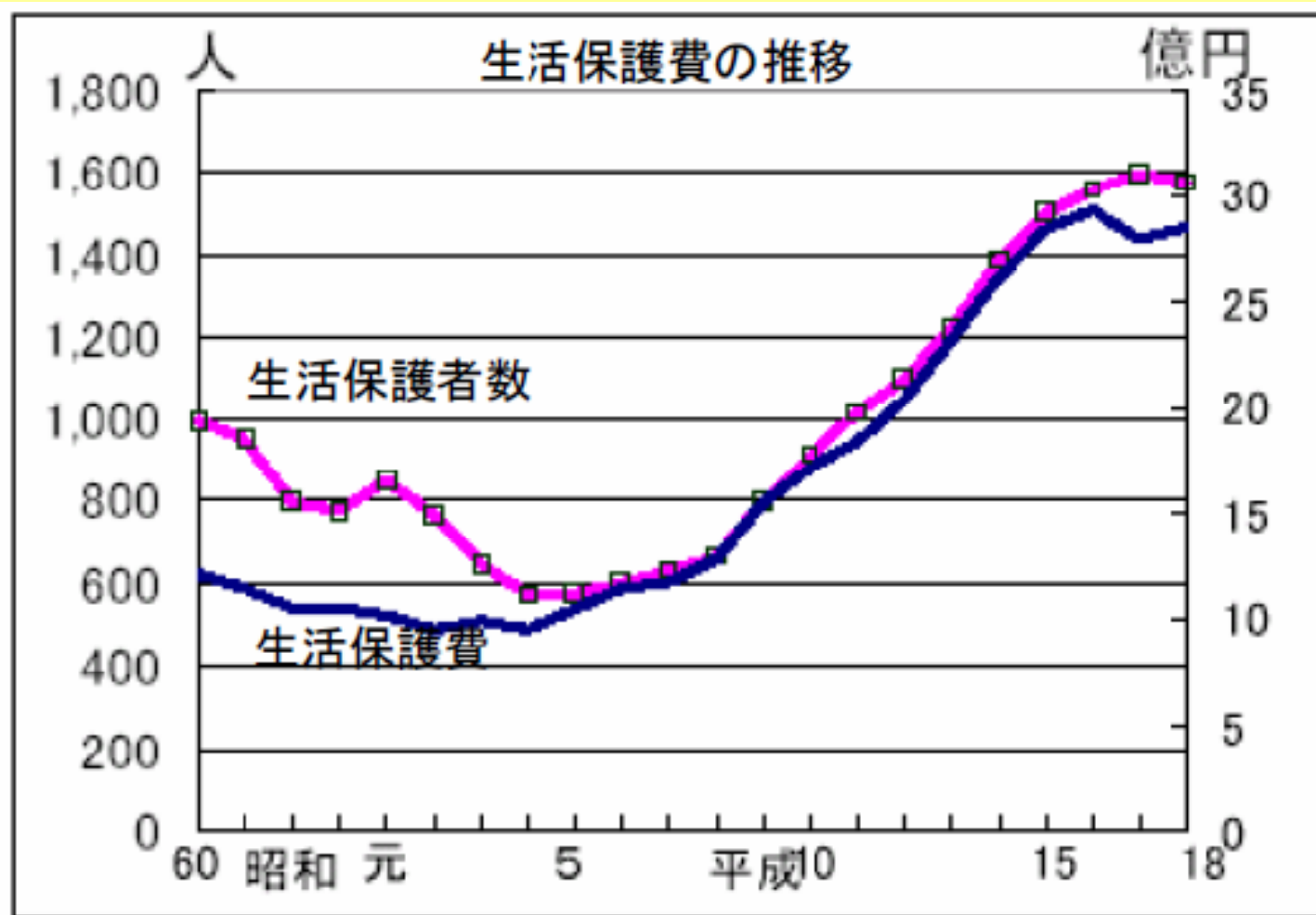
給食経費



財政白書(平成15年度決算)より

財政を分かりやすく説明する(続)～言葉・事項

○問題提起



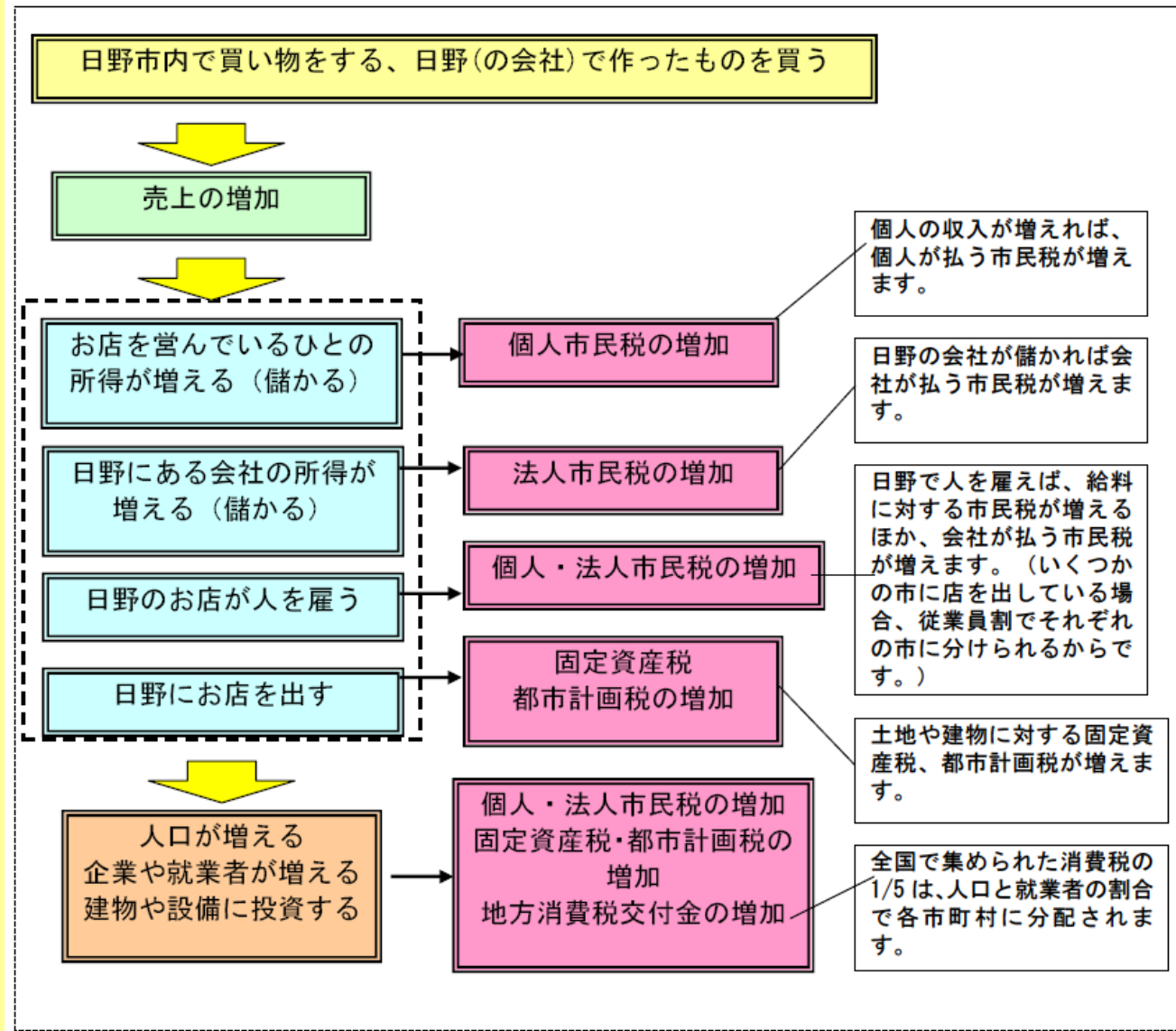
財政白書平成20年度版より

市民行動の提案

- 一．日野市で買えるものは日野市で買おう
～ その一部が税収になります。
- 一．地元企業の商品を優先して買おう
～ 税収増効果に加え、街の活性化や雇用拡大にも。
- 一．ゴミを減らそう！
～ ゴミ処理にはゴミ袋代の 4 倍のお金がかかっているんだって！
- 一．要らないサービスはいらないと言おう
～ 有料ならそのサービス受けますか？
- 一．健康で楽しい生活を
～ 健康でいることは人生の幸せと市の財政健全化につながる。
- 一．税金をちゃんと払おう
～ なんと累積で 18 億円もの滞納が！ 国民健康保険税も忘れずに
- 一．税金の使い道をしっかり監視しよう
～ 大切な私たちのお金です。使い方にも関心を。

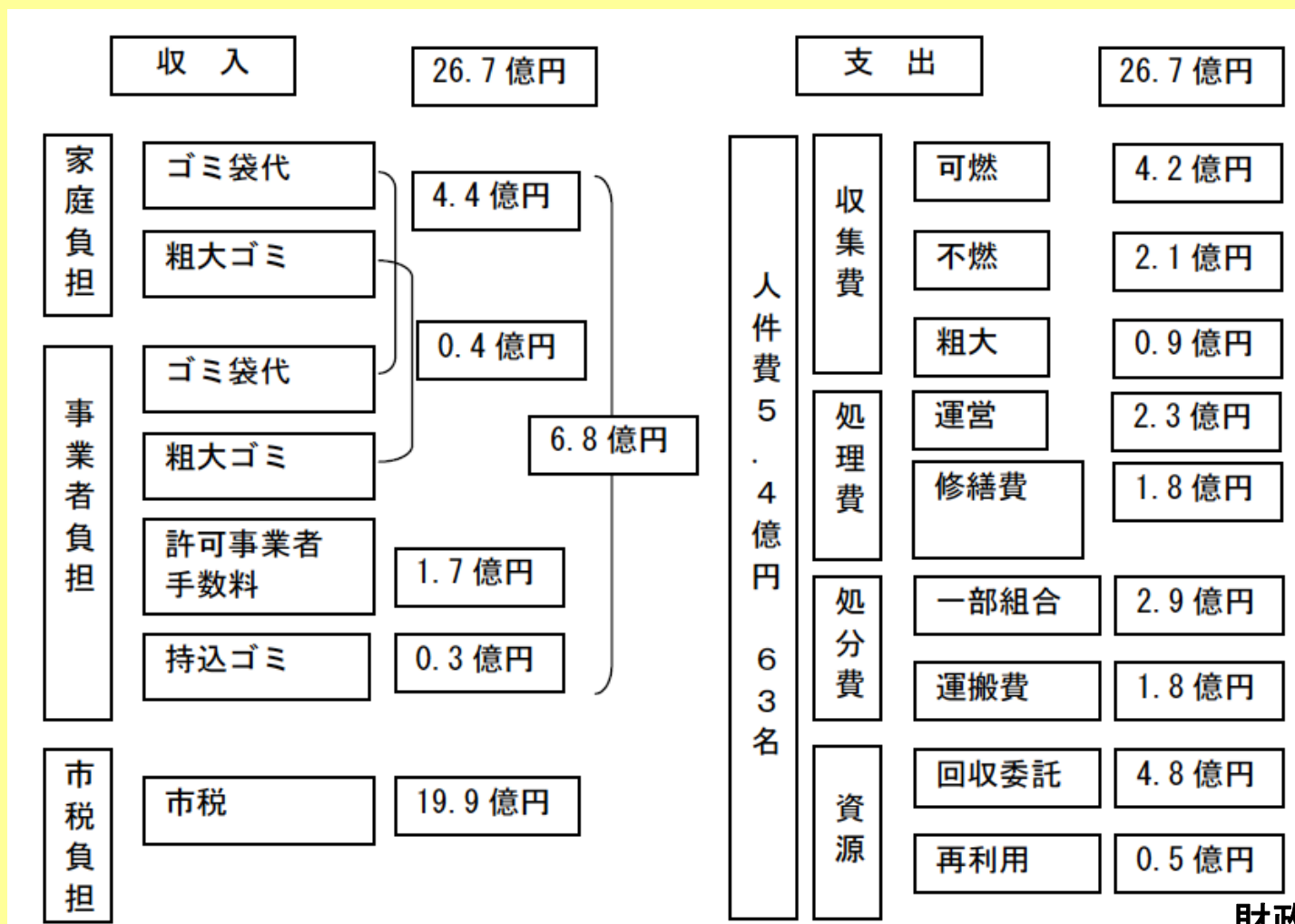
財政白書より

市民行動の提案(続)～買い物



財政白書より

市民行動の提案(続)～ごみを減らそう



財政白書より

財政白書で、市民に行動を呼びかける

1: 財政再建に向け「自らやるべきこと」を知ろう！

他市と比較検証できる**身近な財政白書**を発行し続け、
行財政評価のコミュニケーション・ツールに活用

2: 地域活性・税収増のために地元で活動しよう！

「日野で買い物をしよう」キャンペーンを推進

日野を良さを知って「故郷」として誇りを持つ

3: 行政は打出の小槌でないことを再確認しよう！

「自分でできることは自分でしよう」活動を展開

これらのPRが、「健全財政を考える会」の役割です。

(日野市の地域マスコミとして、市民に必要な行財政の情報をわかり易く発信します。)

1:財政再建に向け「自らやるべきこと」を知ろう!

他市と比較検証できる**身近な財政白書**を発行し続け、**行財政評価のコミュニケーション・ツール**に活用!

(1)市民が感動する財政白書を出して仲間を増やす

- ・ 各市の知恵を参考に、行財政を比較検証する。
- ・ 重要な政策課題を、具体的なデータで分析。

→市民ができること、やるべきことを分かりやすく紹介、多くの市民が参加できる機会(場)作る。

(2)第3次行財政改革の実施状況フォローと情報発信

- ・ 行政改革計画を市民の視点から市幹部、担当部課に直接助言し、その実施状況を検証する。

→その実施内容を白書で広報し、全国にPRする。

2: 地域活性・税収増のために地元で活動しよう！

税収確保の取り組み

「日野で買い物しよう！キャンペーン」の推進！

(1) 日野の産品・サービスのビジフル化とブランド化

— なんとと言っても地域の活性化

- ・ 贈り物、お土産は日野の地物を。修理は地元業者で
- ・ 日野自動車、富士電機、エプソン、東芝等を大切に

会社・商品紹介(場の提供と広報:eg. 電気製品の使い方セミナー)、人材斡旋、株の購入紹介、地域イベントの共催、寄付金の募集

— 地方に還元される税金の確認、寄付金の拡大

- ・ たばこ税、軽自動車税、日野のビルゲイツを(寄付金の使い道)

(2) 保有資産(市立病院、ゴミ処理場)、外郭団体の有効活用・収益化・独立採算化の施策検討(民間とのコスト比較)

(3) 公共料金の適正化への検討(近隣市町村との関係で)

(4) 「最大多数の最大幸福」を原点とした民主主義の再認識

日野市の税收违法増加を考える

財政を考える会検討

上位の歳入項目	平成15年度予算	増収の考え方
1: 個人市民税	23.5%	経済の活性化
2: 固定資産税	22.2%	投資促進 (建物・機械)
3: 国・都支出金	17.8%	
4: 市債	7.3%	
5: 都市計画税	4.7%	企業増
6: 地方交付税	4.5%	人口増
7: 負担金・使用料	4.1%	負担見直し
8: 地方消費税	3.6%	
9: 法人市民税	2.9%	従業者増
10: 市たばこ税	1.8%	医療費負担と検討要
*: 寄付金	0.1%	市民、企業の意識構築 活用ルールの制定

地方税の外形標準課税化・
消費税の税源委譲などの動きにも注意！

3: 行政は打出の小槌でないことを再確認しよう！

行政サービスの再点検（他市とのベンチマーク）

（1）自分たちの生活で必要なものを見直そう。

「自分でできることは自分でしよう」活動の展開

- － 高齢者へのサービスを、高齢者の方々に再点検
 - ・ 子孫につけを回していいの。・健康維持は自己責任で。
- － 防犯や子育ても、まずは地域の方で取り組もう。
 - ・ 地域・学校の修理・美化（フリーマーケットやボランティア）
 - ・ 近所のあいさつ運動（地域イベントとエコマネー活用）
- － **行政は、地域活動を積極支援（場の提供と広報で）**

（2）日野市全体の財布を総点検（行財政改革、外郭団体）

（3）日野市職員（市民の財産）の有効活用（給与、退職金）

日野市の行政に対する提言

1. **市と市民が一緒に、財政白書を作成し、行政サービスの再点検を協働で推進しよう。**
 - 財政問題は、市役所の全部署が考える最重要課題。
 - 全ての職員が日野市の経営状況を知って、取り組むべき。
2. **市民が身近にできる財政再建活動を紹介しよう。環境保護や福祉サービス、産業振興を強化しよう。**
 - 環境保護の視点から予算策定し、行政施策を実行する。
 - 与える福祉から、支援する福祉へ、市民との協議を。
 - 日野市の地元業者や商品を紹介して育成しよう。
3. **市役所が、「地域活動の紹介と場の提供」サービス拠点として、市民が自由に利用できるようにしよう。**
 - 高齢者福祉や学校教育、防災・防犯、環境保護等を市民が協議し、提案し採用する場の提供。
 - 公共サービスを市民が自主的に行い、地域社会の再生を。

ご清聴ありがとうございました。

私たちは、これからも、「**市民一人一人が自立した、豊かで、安全な、持続可能な社会を創ること**」を目標に、
地域のマスコミとして、日野市の行財政状況を分析し、情報発信をしながら、
行政に意見の提言、活動の展開をして参りますので、
ご支援、ご協力をお願いします。

日野市健全財政を考える会

Kenzenzaisei@gmail.com